

全面深化改革 实施创新驱动

努力开创2014年科技工作新局面

——在2014年全国科技工作会议上的报告

科技部部长 万钢

同志们：

这次全国科技工作会议的主要任务是，全面贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神，认真落实中央经济工作会议部署，回顾总结2013年科技工作，谋划部署2014年科技改革发展的主要任务。党中央国务院对这次全国科技工作会议非常重视，中办专门批准印发了习近平总书记关于科技创新的两个重要讲话。李克强总理审阅了我们的工作报告，并作出重要批示。刘延东副总理会前听取了科技部领导班子的集体汇报。中央领导充分肯定过去一年科技工作取得的进展和成就，并对下一步工作提出了明确要求。我们要认真学习领会，切实抓好贯彻落实。

下面，我代表科技部做工作报告。

一、2013年科技改革发展取得新成绩

2013年是全面贯彻党的十八大精神、落实创新驱动发展战略的开局之年，是加快推进2012年中央6号文改革任务全面落实的一年，是新一届政府转变职能、深化行政管理改革的一年，科技工作在党和国家工作全局中的战略地位进一步提升。特别是习近平总书记两会期间在政协科协、科技界委员联组会等一系列重要讲话，9月30日在中央政治局第九次集体学习时作出重要指示，为实施创新驱动发展战略指明了方向。李克强总理主持召开国家科教领导小组第一次

会议，对科技改革发展出了明确要求。十八届三中全会和中央经济工作会议对深化科技体制改革作出具体部署。

一年来，在党中央国务院的坚强领导下，科技战线奋发有为、开拓进取、锐意创新、扎实工作，推进科技体制改革取得新突破，创新驱动发展取得新成效，创新型国家建设取得新进展，科技事业发展呈现新气象。

——**基础研究涌现一批世界前沿成果。**首次实验观测到量子反常霍尔效应，首次发现四夸克物质、化学小分子诱导体细胞重编程的多潜能干细胞（CiPS）、热休克蛋白90a肿瘤标志物，完成单卵子高精度全基因测序等成果，使我国基础研究水平向国际科学前沿迈出重要步伐。

——**战略高技术抢占国际竞争制高点。**天河二号连续世界排名第一，嫦娥三号落月，快舟一号升空，高分辨卫星探测应用，蛟龙号从深潜海试走向科学应用的跨越，半浮栅晶体管制成，首列智能化高速列车竣工下线，超级水稻亩产达到988公斤。这些重大成果，增强了综合国力，振奋了民族精神。

——**重大专项任务聚焦，实现重点突破。**TD-LTE 4G发照运营，封装光刻机等集成电路装备实现小批量销售，北斗卫星应用、数控机床、核电、油气田开发、新药创制、水污染治理、传染病防治等方面取得显著成效，带动战略性新兴产业加快发展。

——**科技改革取得实质性进展。**国家科技体制改革与创新体系建设领导小组确定的20项重点改革任务正有序推进。科研项目和资金管理改革意见经国家科改领导小组会议审议通过；《促进科技成果转化法》上网征求意见；国家科技报告制度、创新调查制度和科技管理信息系统初步形成。

——**科技创新实力稳步提升。**全社会R&D支出达到11906亿元，占GDP比重达2.09%其中企业R&D支出占76%以上；研发人员总量预计达360万人年；国内有效发明专利达59万件，比上年增长24%；国际科技论文数量稳居世界第二，被引用次数持续上升至第5位。

——科技对打造经济升级版的支撑引领作用日益凸显。国家自主创新示范区、国家高新区政策效益明显，创新效率提升，创新规模扩大，技术转移和成果产业化成效显著。全国技术合同成交额达7469亿元，年增长16%，经济社会发展中的科技含量不断提升。全国高技术产业主营收入预计突破11万亿元，同比增长10%。

一年来的实践充分表明，科技工作为实现经济社会发展稳中有进、稳中向好的良好开局作出重要贡献。我们重点开展了以下五方面工作。

（一）深化科技体制改革，重点举措取得实质性进展。

一是形成统筹推进科技体制改革的新机制。认真履行国家科改领导小组办公室职责，会同有关部门，梳理形成落实中央6号文的62项工作任务、242项改革举措和20项重点任务，加强协调推进，形成合力。推动改革取得实效。截至目前已出台110项改革政策，其中27项为2013年度新出台。各地方深化认识、凝聚共识、积极行动，以成立省委省政府科技工作领导小组、出台落实中央6号文的决定或意见、加强宣传动员和舆论引导等多种方式，扎实推进改革。

二是政府职能转变取得阶段性成果。按照国务院统一部署，切实转变职能，主动简政放权。减少科技项目的微观管理，强化政策研究和公共服务，推动科研管理向创新管理转变。大幅减少行政审批，经国务院批准取消和下放6项，超过科技部行政审批项目的30%。扎实推进党的群众路线教育实践活动，着力建设为民务实清廉的机关，围绕查摆四风问题着力整改，干部队伍工作作风明显改善。

三是推进企业成为技术创新主体。全面落实国务院《关于加强企业技术创新主体地位全面提升企业创新能力的意见》。深入实施国家技术创新工程，建立15个部门联动机制，新组织55家产业技术创新战略联盟，联盟总数达到146家，培育创新型企业676家，建在企业的国家重点实验室和工程中心达到99个和300个，认定国家企业技术中心1002家，科技基础条件平台为企业提供了47万余次

服务，年均递增20%。出台企业技术创新重大专项试点，科技重大专项52.3%的课题由企业牵头实施，国家科技进步奖76%的奖项有企业参与。科技型中小企业创新基金累计支持企业超过3万家，科技企业孵化器超过1500家，在孵企业7万家以上。一批高新技术企业快速成长，全国有效期内高新技术企业数量近6万家。创业板上市的355家企业中，高新技术企业占93%。各地纷纷采取措施，加快科技型企业发展。天津科技型中小企业发展到5万家、小巨人企业超过2310家；浙江开展产业技术创新综合试点；海南以省委1号文提出19条措施，加强企业创新主体地位；江西省委省政府出台《关于大力推进科技协同创新的决定》。

四是国家科研项目和资金管理改革迈出新步伐。会同财政部研究起草《关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的若干意见》，加快建立统筹协调、职责清晰、科学规范、公开透明、监管有力的科研项目和资金管理运行机制。会同财政部制定《国家科技计划及专项资金后补助管理规定》。改革完善计化项目形成机制，聚焦重大需求和任务，凝练蓝天科技、渤海粮仓、清洁燃气、智能机器人、导航与位置服务、超级计算机、文化科技创新工程等55项重点任务，统筹配置科技资源，着力打通科技计划，围绕创新链配置资金链，探索跨计划组织实施重点任务的新机制。会同中组部等9家单位开展改进“科研项目评审、人才评价、机构评估”（三评）工作，经初步梳理整合，“三评”项目压缩28%，评审机制进一步完善。各地也积极开展有益探索，江苏加强统筹，破解资源碎片化难题；重庆加强科技创新的分类指导和管理；宁夏积极推进研发后补助。

五是科技管理基础制度建设取得突破性进展。研究起草《关于加快建立国家科技报告制度的指导意见》，973、863、支撑、重大专项等国家科技计划试点工作取得积极成效，呈交科技报告超过2万份，国家科技报告服务系统上线试运行。国家创新调查制度建设实现良好开局，形成国家、区域、企业及产业、高新区等共16套创新能力监测和评价指标体系，公布《国家创新指数报告2012》

和《全国科技进步统计监测报告2012》。国家科技管理信息系统建设取得实质性进展，973、863、支撑计划实现全流程在线信息化管理和互联互通。科技资源开共享取得积极成效，联合教育部面向10所"985"高校组织开展大型科学仪器设备（设施）开放共享试点，发布《大型科学仪器设备开放共享目录》和《国家科技基础条件平台开放共享录》。围绕“提高质量、减少数量、优化结构、规范程序”，推进国家科技奖励改革，奖励结构进一步优化，企业主体更加突出，科技进步奖数量有所减少，技术发明奖数量有所增加。

六是创新资源配置格局不断优化。税收优惠政策深入实施，2012年度企业享受研发费用加计扣除政策减免税突破430亿元，全国高新技术企业享受所得税减免850亿元，五年累计所得税减免3109亿元。加强高校和科研机构技术转移机构建设，探索国家科技计划项目挂牌和拍卖等公开交易模式，2013年全国技术合同成交额达7469亿元。创新财政资源配置方式，通过创业投资引导基金，利用市场机制撬动社会资源，2013年安排阶段参股资金8亿元，累计募集社会资金46.8亿元。强化科技和金融结合，16个试点地区出台342项科技金融政策，上海、浙江等11个地区设立科技金融专项资金，金额达32亿元；新设13支创投引导基金，规模达54亿元。科技型中小企业创新基金投入46亿元，风险投资及私募股权投资对科技企业投资356亿元，带动社会投资1900亿元，科技企业信贷总额超6300亿元。举办第二届中国创新创业大赛，汇集四百多家创投机构及金融机构，贷款、授信超过100亿元。

（二）着力解决重大科技问题，支撑引领经济社会高质量发展。

一是科技重大专项任务聚焦，成效凸显。TD-LTE全产业链技术快速发展，4G牌照发放，正式走向市场；自主可控移动智能终端操作系统成功投放市场；高端通用芯片技术达到国际先进水平，为“天河”、“神威蓝光”等高性能计算机提供了支寺；封装光刻机、离子注入机、12英寸28nm刻蚀机等高端集成电路装备实现小批量销售；我国汽车制造冲压装备的技术水平和国际竞争力实现

重大突破；CAP1400完成初步设计，一批核能安全验证试验平台建成；特高含水老油田三次采油技术取得重大进展，在16个区块推广应用，提高采收率10%以上；松花江、海河、淮河等重点流域水污染治理综合示范，有效削减COD10%；新药创制累计获得新药证书74件；传染病监测防控能力大幅提升，在防控H7N9禽流感突发疫情中发挥重要作用。完善国家科技重大专项管理，建立了项目动态调整和淘汰机制，任务部署进一步聚焦。

二是科技促进产业转型升级取得良好成效。培育发展战略性新兴产业，组织实施“十城千辆”、“十城万盏”、“金太阳”等创新成果应用示范工程，推广各类节能和新能源汽车近3万辆，为明年在北京、上海等特大型城市进一步推广做好准备；应用LED灯具年节电超过20亿度；无电地区金太阳示范工程建设稳步推进。集成电路成套工艺投入量产，技术水平迈入国际主流。突破一批资源增储增效关键技术，支撑南水北调工程顺利实施，深部矿产资源钻探首次突破4000米。组织实施数控一代机械产品创新应用示范和制造业信息化科技工程，深入推进节能减排科技专项行动，支撑传统产业转型升级。研究制定《关于促进科技服务业创新发展的若干意见》，深入实施中关村、东湖国家自主创新示范区现代服务业综合试点，国家现代服务业产业化基地达到59家，10家高新区创新型产业集群试点建设顺利开展。

三是农业科技创新保障国家粮食安全。农业科技进步贡献率达55.2%，主要农作物良种覆盖率达96%以上，农作物耕种收综合机械化率达到59%，为粮食实现“十连增”提供重要支撑。粮食丰产科技工程“十二五”以来累计建设“三区”63419万亩，增产粮食6342万吨，增加效益674亿元。推进种业科技创新，创制出优质、抗病、高产水稻、玉米、小麦、大豆、油菜、棉花、甘薯新品种535个，良种推广达3.5亿多亩，大豆品种中黄13取得亩产312.4公斤的高产纪录。启动渤海粮仓科技示范工程，在环渤海25个县的中低产田和盐碱荒地建立了12.5万亩示范区，天津1500亩示范区粮食增产40%以上，山东盐碱地示范区取得

小麦单产898斤的高产纪录。农村信息化进程加快推进，贵州、青海等5省农村信息化示范省建设试点启动。全国90%县市开展科技特派员工作，数量超过70万人。辐射带动5700万农民增收致富。新建29所高校新农村发展研究院充分发挥高校服务“三农”作用；118个国家农业科技园区成为科技兴农的重要基地；新启动的中国埃塞俄比亚国际科技特派员农业园区，使中国经验惠及发展中国家。

四是科技惠及民生成效显著。实施科技惠民计划，带动地方、企业和社会相关机构投入达65.35亿元，推广惠民技术470多项，惠及人口5100万人。加大人口健康、生态环保、公共安全等民生领域技术研发与示范，医疗器械国产化进程加快，累计示范应用10万余台（套、件）国产创新医疗器械与产品。大力实施蓝天科技工程，推动煤制天然气和生物质燃气的关键技术研发、系统集成和商业化应用，清洁燃气产业加快发展；会同北京市、环保部共同实施首都蓝天行动，控制大气雾霾。156个国家可持续发展实验区不断探索可持续发展道路。加强文化科技创新，启动第二批国家级文化和科技融合示范基地建设，实施文化科技创新西部行动。科学技术普及广泛开展，成功举办2013年全国科技活动周，全民科学素质行动纲要深入实施。

五是国际开放合作水平显著提升。举行首次中欧创新对话，开展第四轮中美人文交流高层磋商和第四次中美创新对全，创新对话成为中国与世界主要国家战略沟通的重要机制。落实中央部署，加大对“一带一路”国际科技合作和“走出去”的支持力度。实施中英联合科学创新基金，加强中俄科技合作，与澳大利亚、新西兰、加拿大等国科技合作取得新进展。创新斗技援外形式和内容，以科技伙伴计划为重点，积极推动对东盟、非洲、南亚和周边地区科技援助合作，完善我对外科技合作全球布局。积极参与国际热核聚变实验堆（ITER）计划、平方公里阵列射电望远镜（SKA）、国际大洋发现计划等国际大科学工程和大科学计划。

（三）加强基础研究和战略高技术研究，原始创新能力提升。

一是基础研究进一步赶超和占领国际科学前沿。国家自然科学基金继续加大对科学家自由探索的支持，坚持将面上、青年、地区基金作为资助重点。973计划和重大科学研究计划更加聚焦国家需求中的科学问题，在农作物分子育种、人工光合成、基于轨道角动量的新型通信机制、临近空间高速飞行器等离子鞘套下信息传输理论、脑科学和脑疾病、合成生物学、深海科学等方面强化部署，取得一批世界先进水平的重要成果。首次发现四夸克物质被评为2013年物理学领域最重要成果；观测到量子反常霍尔效应，有望加速信息技术革命进程；化学小分子诱导体细胞重编程的多潜能干细胞（CiPS）的发现为未来再生医学治疗重大疾病开辟新途径；国际上首次发现热休克蛋白90a肿瘤标志物，有效提高肿瘤监测和疗效评价水平；H7N9禽流感病原学及致病能力研究取得突破，整体提升我国应对和平息突发传染病的能力；成功研制国际上最长的55cm碳纳米管，首次合成硬度超过金刚石的立方氮化硼新材料，铁基超导材料保持转变温度最高纪录。知识创新的成果引起世界科技界高度关注。

二是战略高技术研究加速推进。选择信息、生物等战略领域启动面向未来的技术预测工作，强化对战略高技术的前瞻部署。梳理12个领域81个子领域1500余项关键技术发展现状，为国家关键技术选择奠定基础。嫦娥三号探测器成功落月，使我国成为世界上第三个掌握地外天体软着陆技术的国家；蛟龙号应用航次科考在海洋生物、地质研究方面取得丰富成果；新型基础微电子器件半浮栅晶体管研制成功，标志我国在世界尖端集成电路技术创新链中获得重大突破。

三是科技创新基地优化布局。发布实施《“十二五”国家重大创新基地建设规划》。启动青岛海洋科学与技术国家实验室建设试点工作。在河南、甘肃等地建设7个省部共建国家重点实验室；在香港新建4个伙伴实验室；各类国家重点实验室总数达397个。加强国家工程技术研究中心的动态调整和优化支持，新建国家工程技术研究中心5个，总数达到332个。建设国际合作创新集群，认

定国际科技合作基地441家。

四是人才队伍建设不断加强。深入实施创新人才推进计划等重大人才工程，加强对高层次科技人才的培养与引进，推进科学家工作室试点。支持高层次科技人才承担科技计划，近三年千人计划专家主持或参与700余个国家项目。各地普遍重视科技人才工作，北京实施科技新星计划，广西建立自治区主席院士顾问、八桂学者和特聘专家制度，宁夏实施塞上英才工程。

（四）完善创新政策环境，国家创新体系整体效能显现。

一是协同创新显著增强。教育部实施高等学校创新能力提升计划，推动科教结合，首批认定14个协同创新中心，推动高校与企业构建协同创新平台。中科院推进“创新2020”并实施战略性先导科技专项；工程院加强重大工程科技战略研究和决策咨询；自然科学基金会完善联合资助机制，引导企业、部门、地方支持基础研究；中国科协实施学会能力提升专项，支持学会服务经济社会发展。完善军民科技融合机制，印发《科技部军民科技融合工作方案》，建立完善军民科技管理部门定期交流机制，加强军民两用技术研发和转移。

二是区域创新稳步推进。围绕国家战略的引导、区域创新的要求、体制改革试点以及地方经济社会发展需求，部省会商工作更加聚焦地方党委政府的重大工作部署，集成国家和地方资源协同推进，切实发挥了科技支撑和引领作用。支持江苏、安徽等地开展创新型省份试点建设，推动江苏泰州等12个成市成为国家创新型试点城市，试点城市总数达57个。各地科技创新放在战略全局的重要位置，高度重视，强化部署，吉林、福建等20多个省份以厅市会商为抓手强化协同创新。有条件的发达地区率先建设创新驱动先行区，打造地方经济重要增长极，四川加快建设绵阳科技城，陕西杨凌现代农业示范、湖南长株潭自主创新形成新特色，黑龙江深入推进哈尔滨科技创新城市建设，山西规划建设科技创新城。区域科技合作更活跃，长三角、珠三角、环渤海区域创新发展步伐不断加快，贵阳与北京中关村搭建产学研合作平台，

在推动地方科技社会发展中发挥重要辐射带动作用。

三是国家自主创新示范区和国家高新区成效显著。国家自主创新示范区保持良好发展势头，成为引领经济跨越发展和产业转型升级的示范区域。2013年前三季度，中关村、张江、东湖示范区分别实现总收入19438亿元、10681亿元、4652亿元。国家高新区经济发展保持稳步增长，2013年105家国家高新区总收入预计超过19.5万亿元，同比增长约18%。9家省级高新区在以升促建过程中，获批成为国家级高新区。

四是科技创新政策法规进一步完善和落实。《促进科技成果转化法》修订取得实质性进展，在科研机构 and 高校技术转移、产学研合作、科技金融等方面提出一系列新措施，目前修订草案已报送国务院。重点政策落实取得新成效，中关村89家单位开展股权和分红激励政策试点，民办科研机构进口科研用品免兑政策得到落实。总结推广国家自主创新示范区政策，企业研发费用加计扣除政策向全国推广，科技成果处置权和收益权改革、股权激励分期纳税、提高职工教育经费税前扣除限额试点政策推广到东湖、张江自主创新示范区和合芜蚌自主创新综合试验区，在中关村开展四项新政策试点。围绕贯彻中央6号文，各省市出台200多项改革力度大、含金量高、操作性强的政策措施，有效促进科技成果转化。

（五）加强宏观战略研究，认真落实创新驱动发展战略。

一是加强对科技重大发展问题的系统谋划。按照中央部署，科技部会同相关部门，组织动员科技界、产业界和社会各方面广泛参与，凝聚共识，及时启动创新驱动发展战略的顶层设计工作。按中财办要求，开展“适应产业变革新趋势，加快产业结构调整”、“提高自主创新能力”、“事关我国未来发展的重大科技项目”等重大课题研究，增强战略思维能力和统筹协调能力。持续组织科技工作重大问题专题调研，赴安徽等8个省区开展“地方实施创新驱动发展战略情况调研”。

二是全面开展科技规划纲要和科技重大专项中期评估。按国务院要求，会同财政部、发改委，委托工程院牵头作为独立第三方，开展国家科技重大专项中期评估，为重大专项科学聚焦和管理创新提供支撑。会同23个纲要编制部门开展《国家长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020年）》（以下简称《科技规划纲要》）实施情况中期评估。评估工作注重集思广益，组织国内500多位专家分20个专题参与调研与评估，广泛听取400多位海外专家意见，委托四川、青岛等6省市开展方评估。前期调研形成21份共600万字的报告，专题评估、国际咨询和地方评估正积极推进。

以上成绩的取得，是党中央国务院高度重视、正确领导的结果，是各地方、各部门协同推进、密切配合的结果，是全国科技界奋力拼搏、锐意创新的结果。在此，我代表科技部，向辛勤工作在一线的广大科技工作者表示崇高的敬意，向为科技事业付出心血的全体科技管理人员表示诚挚的慰问，向所有关心和支持科技工作的部门、地方及社会各界表示衷心的感谢！

二、2014年科技工作思路与重点

（一）当前科技工作面临的形势。

当前，我国科技工作正处在一个新的历史起点上。党中央国务院对科技发展提出新的更高要求，科技工作面临重大机遇，科技界肩负着更加重要的历史使命。

党中央国务院对科技改革发展的新要求新任务为我们科技工作指明了方向。习近平总书记在中央政治局第九次集体学习时明确要求，要做好创新驱动发展战略顶层设计，加快创新驱动发展战略实施和任务落实。李克强总理强调，要强化教育和科技在经济社会发展中的全局性、战略性地位。十八届三中全会强调了市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府的作用，并把深化科技体制改革作为全面深化改革的重要内容行系统部署。贯彻落实党中央国务院的部署和要求，切实把创新驱动发展战略谋划好落实好，这是中国科技发展的重

大机遇，科技界责无旁贷。

新一轮全球科技革命和产业变革与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，为我们科技工作提供了难得机遇。当前，科技发展的国内外环境正在发生深刻变化。从国际形势看，新一轮科技革命和产业变革的方向日益明晰，全球创新竞争日趋激烈，人才、资本、市场、专利等成为世界各国竞相争夺的战略资源，科技创新与金融资本、商业模式融合更加紧密。正在推动全球产业变革加速进行。从国内需求看，化解产能过剩、推动经济发展提质增效，以及满足亿万民众改善民生的长远需求，都要求我们及早转入创新驱动发展的轨道，把科技创新的潜力更好地释放出来。我们要牢牢把握这一重大机遇，以更加开放的胸怀和更加坚定的决心，加快推动科技创新跨越式发展。

科技不仅是推动经济社会发展的重要支撑，也成为推动全面深化改革的重要力量。从历史发展和当前实践看，随着科技创新日益渗透至经济社会发展的方方面面，科学技术不仅是第一生产力，也成为推动生产关系和上层建筑变革的重要力量。特别是信息技术的飞速发展和广泛应用，极大地推动了商业模式创新和管理变革。手机逐步代替固话，促进了电信机构的改革；微信冲击了短信，促进运营商转换经营模式；网购带动物流和零售业转型；支付宝、余额宝引发对商业银行改革的思考；可再生能源的发展也正在倒逼电力体制改革。科学研究永无止境，科技应用前景无限。在全面深化改革的时代浪潮中，我们要充分认识到科技创新的重要作用，以更大力度推动科技发展。为不断加快我国全面深化改革的进程作出新的贡献。

与此同时，我们也清醒地认识到科技工作与党和国家的要求还有差距，科技事业还面临诸多挑战和困难。一是科技体制变革的步伐与加快建立技术创新市场导向机制的要求还不相适应，企业技术创新主体地位没有真正确立；二是科技有效供给能力与经济社会发展提质增效升级的要求还不相适应，特别是科技创新的基础还不牢固，关键共性技术研发不足；三是科技管理方式与快速增

长的科研资金和日益复杂的科技创新活动还不相适应，面向科学研究、技术开发和创新活动的分类管理机制尚未真正建立，科技管理的效率和质量需要进一步提升；四是政策环境与有效激发科研人员创新活力的要求还不相适应，科研诚信和创新文化亟待加强。面对新机遇新挑战，我们要更具胆识和智慧，增强创新自信，大胆革除阻碍科技生产力发展的体制机制障碍，释放改革红利，加快实施创新驱动发展战略，推动我国科技事业迈上新的台阶。

（二）2014年科技工作的总体思路

今年科技工作的总体思路是：全面贯彻落实党的十八大、十八届二中、三中全会和中央经济工作会议精神，深入实施创新驱动发展战略，着力增强自主创新能力，加快推进科技体制改革，着力健全技术创新市场导向机制，切实转变政府职能，着力提高科技创新管理水平和服务能力，推动科技改革发展取得新成效，为打造中国经济升级版和建设创新型国家做出新贡献。

做好2014年科技工作，要着重把握好以下几个方面：

一是紧紧围绕加快落实创新驱动发展战略，着力增强自主创新能力。针对经济发展提质增效升级需求，突破关键核心技术，支撑产业转型，促进科技惠民，切实增强科技有效供给能力。加强基础前沿和战略高技术研究，统筹人才、项目与基地建设，提高原始创新能力，夯实科技发展基础。

二是紧紧围绕打通科技和经济社会发展之间的通道，深化科技体制改革。健全技术创新市场导向机制，促进企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体，构建产学研协同创新机制，加快国家创新体系建设，形成创新集聚效应。

三是紧紧围绕提高科技创新管理水平，加快政府职能转变。发挥市场在资源配置中的决定性作用，正确履行政府职能，加强科技发展战略、规划、政策、标准等制定和实施，强化科技基础制度建设和公共服务，扩大科技开放合作，构建公平高效的创新生态。

四是紧紧围绕增强全社会创新创业活力，激发广大科技人员积极性。充分释放科研院所、高等学校、企业等创新主体活力，充分发挥行业、地方科技管理部门的重要作用，最大限度支持、鼓励和服务科技人员创新创业，让一切劳动、知识、技长、管理、资本的活力竞相迸发，形成全社会参与和支持科技创新的良好局面。

（三）2014年科技工作的重点任务。

1. 加强创新驱动发展战略顶层设计，从更高层次谋划科技长远发展。

研究制定创新驱动发展战略实施方案。要把创新驱动发展战略的顶层设计作为今年科技工作的首要任务，抓紧落实。按照十八届三中全会新要求，把握世界科技和产业变革趋势，统筹考虑国际经济科技格局变化和我国经济社会发展需要，立足当下、谋划长远，做好创新驱动发展的顶层设计和前瞻布局，集中科技、经济、社会等各方面专家智慧，加紧研究落实创新驱动发展战略的总体思路、战略布局、重点任务、保障措施和实施机制，统一思想，提高认识，对全社会科技创新形成战略引导。在这方面，有些地方已经提前行动，开展了一些有益探索和积极尝试，如重庆正在编制《实施创新驱动发展战略总体方案》，山西正研究《国家创新驱动发展战略山西行动计划（2014-2020）》，新疆出台《关于实施创新驱动发展战略加快新型新疆建设的意见》。我们将充分参考借鉴相关研究成果，会同各地方各部门共同做好国家层面的战略部署。

完成科技规划纲要和科技重大专项中期评估。面向创新驱动发展战略顶层设计的需求，扎实推进《科技规划纲要》和国家科技重大专项中期评估工作。摸清情况，研究问题，提出未来国家科技发展的重大战略任务和重要政策的调整建议，为顶层设计提供重要研究基础。深入推进科技重大专项中期评估，在10个专项评估基础上，组织完成四个板块的评估及综合评估，提出聚焦调整和管理优化的建议。

启动“十三五”科技规划研究编制。全面开展重点领域技术预测，提出国

家关键技术选择建议。会同国务院主要部门和各地方，征集事关国家未来发展的重大科技需求，强化科技规划的统筹协调。组织开展规划战略研究，广泛听取意见，充分吸收各方研究成果，努力推动国家“十三五”科技发展规划的研究编制成为集思广益、凝练共识、统一思想的过程。

2. 按照建立技术创新市场导向机制的要求，推进重点改革取得实质性突破。

推动企业成为技术创新主体。以深入实施国家技术创新工程为抓手，按照产业链、创新链部署科技任务和配置科技资源，系统支持产业技术创新，以抓产业带企业。改革产业化目标明确的科研项目形成和支持方式，建立“企业出题、先行投入、协同攻关、市场验收、政府补助”的组织实施机制，强化企业技术创新决策、投入、组织实施和成果转化的主体地位。支持骨干企业建立国家重点实验室、工程中心等高水平研发机构，开展基础性、前沿性和共性关键技术研究，加快培育创新型企业。通过多种方式增强中小微企业创新能力，加大研发项目、创新基金和服务平台等对中小微企业的支持，综合运用科技信贷、知识产权质押、融资租赁、小额贷款、发行债券、科技保险等支持科技型企业开展技术创新融资。

建立健全产学研协同创新机制。支持企业与科研院所、高等学校按照市场机制建立长期稳定的合作关系，通过组建产业技术创新战略联盟等形式合作研发产业重大共性关键技术，政府通过购买服务、奖励性后补助等方式给予支持。鼓励科技人员向企业集聚，将服务企业贡献突出的科研院所和高等学校科技人员优先入选国家相关人才计划。支持各类新型研发机构发展。

大力促进科技成果转化。目前，我们正配合国务院法制办、全国人大相关工作机构，推动《促进科技成果转化法》修订。以这次法律修订为契机，要进一步推动成果转化的体制机制改革和能力建设，制定促进成果转化的配套措施。研究制定有利于调动高校和科研机构及其科技人员积极性、符合科技成果转化

特点的科技成果处置权、收益权管理办法，推动高校和科研机构建立技术转移工作机制，加快高校和科研机构科研成果转移转化。完善科技成果转移转化服务体系，推动各类技术交易机构、科技服务机构、金融机构、法律服务机构等为科技成果转化提供系列配套服务。发展和壮大技术市场，探索科技成果托管、挂牌交易、拍卖等多种交易方式，利用信息网络等手段提升交易效率，不断健全技术转移机制，促进科技成果资本化、产业化。加强知识产权运用和保护，引导科技成果转化各类主体建立利益共享、风险共担的知识产权利益机制。

落实科研项目和资金管理改革意见。项目和资金管理改革是科技管理改革的重要突破口，党中央国务院提出了明确要求，进行了系统部署，我们要抓紧落实。一是统筹规划、分类指导。建立健全统筹协调机制，研究形成科技发展重点任务年度安排和部门分工，加强年度安排与预算安排的综合平衡；加强科研项目的分类管理，重大项目要突出国家目标，基础前沿项目要突出创新导向，公益性项目要聚焦重大需求，市场导向类项目要突出企业主体。二是简化流程、公开透明。简化项目管理流程，规范项目立项、过程管理和验收，提高管理效率；完善信息公开制度，项目主管部门要按照规定将项目立项和资金安排等信息向社会公开，接受社会监督。三是强化法人责任，做好服务和监管。项目承担单位要加强支撑条件建设，服务科研人员，履行项目实施和资金管理使用的监管职责。四是完善信用管理制度，建立倒查机制。将查实的严重不良信用记录者记入黑名单并进行相应处理；健全经费巡视检查机制和过程监管，建立责任倒查机制，根据出现的问题倒查项目管理部门相关人员，查实后依据相关规定严肃处理。五是促进科技成果转；转化，赋予高校、科研院所对科研成果转化的处置权收益权，鼓励科技人员的积极性和创造性。

加快推进科技评价和奖励制度改革。推进改进“三评”工作，规范评审流程，完善评价标准，加强分类指导和监督评估。稳步推进对科技计划、专项、基金、工程等的综合绩效评估。开展科研机构创新绩效评价，推进现代科研院

所建设。加大对团队协同创新、青年人才和企业自主创新奖励力度，建立重大成果产出导向的评价体系。

强化科技基础制度建设。加快国家科技报告制度建设，深化国家科技计划科技报告试点，扩大规模、提高质量；开通国家科技报告服务系统，促进共享和使用；部门和地方要按照加快建立国家科技报告制度的要求开展工作。推进国家创新调查；制度建设，发布国家、区域等创新能力监测和评价报告，全面启动企业创新活动调查。加快建立统一的国家科技管理信息系统，实现部门间项目信息的互联互通，促进信息公开，避免一题多报和重复安排等问题。

按照上述思路，在去年推进改革的基础上，今年我们还要制定几项重大改革方案。一是制定推进科技资源开放共享指导意见，建立大型科学仪器和科研设施共享服务后补助机制。二是制定改进“三评”工作方案。三是制定国家自主创新示范区合理布局方案，为打造区域经济升级版发挥示范引领作用。四是制定优化公益类院所改革方案，深入推进科研事业单位分类改革。五是制订促进科技服务业创新发展的指导意见。通过这些方案，切实将十八届三中全会和中央6号文确定的各项改革任务落到实处。

3. 扎实推进重大专项等重大任务实施，努力实现重点领域和战略产业的跨越发展。

加快实施科技重大专项。在中期评估的基础上，进一步凝练目标、突出重点，加快重大关键技术攻关，扎实推进重大专项产业化示范和应用，加强商业模式创新，加速科技成果转化为实现生产力。强化重大专项管理制度的完善，进一步优化组织架构和管理流程，健全责任考核体系；建立重大专项报告制度和完善重大专项管理信息系统，进一步加强重大专项资源共享。

组织重大战略问题的科技攻关。围绕粮食安全、水资源、能源安全、信息安全、电动汽车、高端芯片、发动机和燃气轮机等重大战略问题，制定整体实施方案，明确路线图和时间表，加快重大科技成果的产出和应用。

加快培育发展战略性新兴产业。推动实施20个战略性新兴产业创新发展重大工程，在大数据、智能机器人、节能与新能源汽车、清洁燃气、生物医药等重点方向，努力掌握一批产业核心技术，抢占产业发展制高点。继续组织实施“十城千辆”“十城万盏”等示范工程。启动智慧城市试点，培育壮大新兴产业。

促进传统产业转型升级。加强重大共性技术攻关、成果转化和产业化，服务产业结构调整。面向钢铁、有色、轻工、石化、纺织、建材等传统行业，大力推广促进节能减排和产业优化升级的先进适用技术。深入实施制造业信息化科技工程、数控一代应用示范工程，加强科学仪器设备开发，提高机械装备行业企业的自主创新能力，实现产品转型升级。

大力发展现代服务业。深入开展现代服务业试点，积极推进现代服务业产业化基地建设。重点发展电子商务、工业设计、现代物流、系统外包、制造业服务、数字旅游、数字生活和空间位置信息服务等，推进健康服务业和养老服务业发展。大力促进科技服务业发展。强化技术市场、研发设计、技术评估、生产力促进中心、科技企业孵化器、科技金融服务等科技服务机构建设，加快培育科技服务新业态。

4. 加强基础研究和战略高技术前瞻部署，着力增强原始创新能力。

持续加大基础研究投入。优化学科布局，加强对交叉学科的支持。深入开展脑科学、合成生物学、深海科学等专题战略研究，强化对新能源、节能减排、大数据、粮食安全、健康科学、新材料、资源环境、制造与工程等领域的重要科学问题的部署，加强量子调控、干细胞、纳米、发育与生殖、全球变化、蛋白质等重大科学前沿研究。

加强战略高科技研发部署。加大对代表国际发展方向的高技术研发的支持力度，加快培育战略性新兴产业生长点。重点突破第五代移动通信、超级计算机、北斗系统、太阳能、智能电网、洁净煤、3D打印、智能机器人、第

三代半导体材料、下一代新能源汽车系统集成、车用燃料电池、固定源颗粒物控制、疫苗与抗体、先进生物制造、深水油气勘探开发、绿色超级杂交稻等重点领域的核心关键技术，占领未来发展的战略制高点。

推进科技创新基地平台建设。按照优化布局、强化功能的要求，加强国家重点实验室、工程中心等创新基地建设，在绩效评价的基础上给予运行经费、定向任务委托等支持，按照创新链的要求加强各类创新基地的协调集成创新。着力推动大型科学仪器协作共用平台建设。充分发挥国家科技基础条件平台共享服务载体作用，完善共享机制，强化监督评价。依托转制院所和骨干企业建设产学研合作的共性技术研发基地，根据其研发和推广业绩给予财政补助。

5. 加快发展现代农业，保障国家粮食安全。

构建粮食安全科技创新支撑体系。全面贯彻中央农村工作会议上提出的国家粮食安全新战略，研究出台“国家粮食安全科技支撑专项行动方案”。加大创新力度，培育高产优质多抗广适重大新品种。继续推进粮食丰产科技工程和渤海粮仓科技示范工程，加强中低产田快速改良及早作节水农业技术，加快区域大面积均衡增产技术集成示范应用。

大力推进农业科技创新。强化生物技术、信息技术、先进制造技术、生态修复技术等重大前沿技术研究。以精准农业技术为重点，构建农业全程信息化技术体系；以智能装备技术为重点，构建农业生产全程机械化技术体系；以农产品质量安全与农产品加工技术为重点，构建食品安全技术体系；以农田污染修复技术为重点，建立生态农业技术体系。推进生物质能源、食品制造、农业装备、生物制品、农村与农业信息化等产业科技，发挥农业产业技术创新战略联盟作用，引领新兴产业技术升级。发展设施农业、循环农业、海洋农业、节水农业，加强新型村镇建设关键技术集成示范。

建设新型农业科技服务体系。农科教、产学研紧密结合机制，推进农业

科技成果托管和交易体系建设。推进国家农业科技园区协同创新战略联盟和社会化管理改革。建设新农村发展研究院，充分发挥高校服务三农的作用。大力推行科技特派员制度，加快新型农村科技服务体系建设，培育职业农民。加强国际农业科技合作，使科技在农业走出去中发挥更大作用。

6. 大力推动科技惠民，使科技创新成果更好造福人民。

大力发展民生科技。实施科技惠民计划，聚焦民生科技需求，加强民生科技成果转化应用。推进全民健康科技行动，加强国家临床医学研究中心建设，重点突出重大慢病防控。深入实施“十百千万”工程、“数字化医疗工程”“知识普及科技行动”，启动“老龄健康科技工程”。加快推进《人类遗产资源管理条例》立法。加强安全生产、食品安全、反恐防突、自然灾害监测与预警等技术和装备研发，支撑和保障公共安全。

支撑引领生态文明建设。深入实施节能减排科技专项行动，加强清洁能源、资源高效勘探与开发利用、清洁生产等技术的开发和示范应用，促进资源节约型、环境友好型社会发展。继续实施废弃物资源化、蓝天科技、海水淡化、绿色建筑、碳捕集利用与封存等重点专项，加快关键技术与装备研发及应用示范，深入开展首都蓝天行动。加强大气、水、土壤等污染防治共性关键技术研发，加强荒漠化、石漠化、水土流失、草地退化等防治技术研发与推广应用。组织第二批《节能减排与低碳技术成果转化推广清单》。

推动文化科技创新。实施文化科技创新工程，加强文化科技创新体系建设，推进文化类国家大学科技园建设，构建以技术创新型企业、文化综合服务运营商及骨干文化企业为主体的文化技术创新战略联盟。在中关村示范区开展文化科技企业试点，加大政策支持。实施文化科技创新西部行动，推动西部文化资源大省建设文化产业强省。依托国家可持续发展实验区建设国家级文化与科技融合示范基地。加速文化科技成果产业化，促进发展模式、服务模式与管理模式的创新，培育文化产业新业态。

7. 增强区域创新能力，服务地方经济社会发展。

加强区域科技工作统筹布局。将区域科技创新纳入国家科技发展整体部署，发挥部省会商的平台作用，集成中央和地方科技资源，加大力度推动区域科技创新。按照地方主导、协同推进的原则，支持创新型省份建设，深入开展创新型城市试点工作，推进新型城镇化建设。加快构建各具特色的区域创新体系。推进对口科技援疆、援藏、援青工作，支持民族边疆及赣南等原中央苏区等革命老区振兴发展。鼓励省（区、市）及区域间科技合作，促进科技资源共享、创新基地共建和重大科技项目合作。以企业需求为导向，支持地方围绕各自特色优势产业建设区域公共科技创新服务平台。完善科技对经济社会发展贡献的评价指标体系，推动纳入地方党政领导干部的评价指标。

完善部省会商工作机制。深入推进部省会商工作，完善部省会商事项安排落实机制，推动地方实施创新驱动发展战略，支撑引领地方经济社会发展；加强分类指导和支持服务，对东部地区注重科技改革的试点，技术交易、成果转移转化，探索改革经验；对中西部地区注重研究提出差别化的支持政策，推动承接产业转移，调整产业结构；对东北地区等老工业基地注重加快传统产业升级，培育发展新模式。

优化国家自主创新示范区和国家高新区布局。结合东部率先转型发展和西部大开发战略，按照“东转西进”原则，以国家自主创新示范区建设带动东部地区率先加快转型升级，加快国家自主创新示范区在中西部地区的战略布局，推动实现东西互动、协调发展。落实高新区战略提升行动，调整优化高新区布局，稳步推动省级高新区升级，统筹东中西部协调发展。研究探索建立国家高新区动态管理、监测警示和退出机制。加强农业科技园区和可持续发展实验区建设。

深入推进基层科技工作。深入实施星火计划、科技富民强县专项行动计划、农业科技成果转化、科技扶贫和科技兴县（市）专项，推进秦巴山区扶贫，加

快成熟先进适用新产品、技术、农艺等的应用示范，促进“三产”协同，推动“四化”同步。

8. 完善人才发展机制，最大限度调动科技人才创新积极性。

深入实施重大人才工程。实施创新人才推进计划，配合做好万人计划工作，进一步完善推荐、申报和评审办法，加大对重点领域人才、基层一线、企业和青年人才倾斜。继续做好千人计划相关评审工作。完善创新类人才评审办法。围绕国家需求，加大对先进制造业、战略性新兴产业和紧缺急需领域的引才力度，充分发挥驻外科技机构的引才荐才作用。

建立有利于人才成长和集聚的机制。研究制定科学家工作室建设管理办法，开展科学家工作室建设试点，探索建立“一事一议、按需支持”的潜心研究支持机构。推动完善和规范事业单位科技人才收入分配政策，探索建立同区域可比、合理合规、相对统一的绩效工资标准。加强对创新人才培养示范基地等的政策指导，鼓励在重点难点政策上大胆探索，先行先试。加大对重点人才计划入选人才的集成支持，推进科技计划与人才计划的紧密结合。

加快建设科技人才公共服务体系。完善人才评议专家库建设，建立动态联系机制。加强对评审专家、入选专家和管理人员培训、强化科技人才统计与分析。加大人才工作宣传力度，定期推出人才工程入选专家典型宣传，以及基层一线科技人员事迹宣传，在全社会树立科技人员良好形象。

9. 健全科技创新政策体系，着力营造良好创新环境。

完善科技创新政策体系。对支持科技创新的财税政策、贸易政策、金融政策、投资政策、产业政策、教育政策等进行系统梳理，强化部门沟通与协调在各领域政策中确立新导向、形成目标一致、措施匹配的政策合力。加大重点政策突破力度，争取在市场需求引导、科技成果转化、科技服务业、科技资源开放共享、人才激励、科技诚信建设方面制定出一批新的政策措施。鼓励支持有条件的地方在科技和金融结合、产学研结合、科技成果转化应用、中小企业发

展、军民结合等方面先行先试、率先突破，为国家政策制定积累经验。

加强科技创新政策落实。完善政策落实部门间沟通协调机制。推动区域间政策落实情况交流，强化面向基层一线的政策宣传、解读，提高政策的知晓度和覆盖面。进一步加大研发费用加计扣除、高新技术企业认定、技术交易税收优惠政策落实力度。加强对创新政策落实情况的监测，对各地方科技政策制定和实施情况进行全面调研，发布科技创新政策评估报告。

扎实推进科技和金融结合。会同“一行三会”出台落实6号文配套政策，在“新三板”、科技保险、创新投资方面争取新的政策突破。适时启动促进科技和金融结合第二批试点工作。启动国家科技成果转化引导基金，引导创业投资、银行信贷等社会资本支持科技创新和科技成果转化。依托地方建立一批科技金融服务中心，加强面向科技型中小微企业的投融资服务。

提高科学技术普及水平。深入推进全面科学素质行动，广泛开展群众性科技活动，繁荣科普创作，推介优秀科普作品，推进创新文化建设，提高国家科普能力。加强科技宣传，重点加强对科技人才、优秀团队、重大成果、先进事迹的宣传工作，对社会关心的热点问题，要主动介入，科学全面地解疑释惑。充分发挥报纸、电视、广播等中央主流媒体的作用，更加注重利用新兴媒体，科技宣传工作要贴地气、解人意，简单易懂，深入浅出。加强科技宣传工作培训，使更多的新闻工作者学科技、懂科技、讲科技、爱科技。

10. 扩大科技开放合作，以全球视野谋划和推动科技创新。

积极融入全球创新网络。积极参与SKA等国际大科学工程和研究计划，探索开展全球大型研究基础设施共享工作。实施中英联合科学创新基金，切实推进国家科技计划对外开放，吸引海外高层次专家和团队联合承担或参与实施。实施走出去战略，鼓励国内高端人才去国际组织任职，帮助企业提升技术创新能力，树立外贸竞争新优势。按照平等和对等原则，探索外资研发机构参与国家科技计划实施的新机制和新途径。构建跨国技术转移平台，帮助企业链接全

球资源和市场。继续探索科技部与盖茨基金会等民间科技基金会的合作。按“分类指导、集中展示、加强协作”的原则加强国际科技合作基地建设，使各种类型国际科技合作基地系列化、网络化，成为提升我国科技水平和产业竞争力的生力军。

继续推进政府间科技合作。深化创新对话机制，全面推进中美在能源、农业、环境、卫生、人文交流等领域务实合作，深化与国际能源署的合作，加快推进对俄科技合作和中亚科技合作中心、中欧创新中心平台建设。办好金砖国家首届科技部长会议、地球观测组织部长级峰会、清洁能源部长会议、ITER理事会、亚太经合组织科技创新领域系列活动。

做好周边外交和对外科技援助工作。推动丝绸之路经济带、21世纪海上丝绸之路建设，实施面向周边的科技开放合作战略。启动中国-南亚科技伙伴计划，落实中-东盟科技合作各项工作，加快实施中非科技伙伴计划。推进国家联合实验室建设。加强国际科技特派员合作，开展援外培训，与埃塞俄比亚等国家开展合作。

同志们，

今年科技发展和改革的任务已经明确，我们要按照党中央国务院要求，深刻领会十八届三中全会精神，巩固党的群众路线教育实践活动成果，狠抓落实，切实做好2014年科技改革和发展各项工作。

一是大力解放思想，强化创新意识。当前，我国的改革已进入攻坚期、深水区，科技改革也进入攻坚克难阶段。我们要以“成绩不必在我，改革舍我其谁”的决心和信心，进一步解放思想、深化改革，以改革促进创新，以创新驱动发展。改变传统工作思路，抓大事、强统筹、谋长远；革新传统工作方式，强化调查研究，广泛听取科研人员意见。

二是转变政府职能，改进工作作风。进一步简政放权，减少资质资格许可和认定，下放部门、地方可自行组织实施的科技工作。加强科技工作宏观统筹，

充分发挥规划的调控作用，注重创新政策法规与其他政策的衔接，丰富科技创新资源统筹配置手段。优化科技管理部门的机构和职能配置，构建有利于推进创新驱动发展战略的行政管理体系。进一步坚持“两个务必”要求，切实改进工作作风，加大对科研人员和科研活动的服务力度。

三是加强队伍建设，提升能力素质。加强科技管理干部教育培训，提升干部队伍的战略思维和科学谋划能力，研究制定科技部贯彻落实《2013—2017年全国干部教育培训规划》实施办法。落实从严管理干部的要求，加强部内三支队伍统筹，完善干部考核与任用办法，突出注重实绩、注重作风和人岗相适的用人导向。

四是加强廉政建设，规范权力运行。发生在某省级科技系统的腐败案件和个别科研人员的违法使用经费案件，给全国科技界敲响了警钟。科技部在群众路线教育实践活动中已对此进行深入研究，分析了深层次的体制机制原因。希望各级科技管理部门要引以为戒，警钟长鸣，深入开展廉政教育，提高廉洁自律意识，全面落实各级党组织党风廉政建设的主体责任和纪检监察机关的监督责任，建立责任倒查惩处机制。严格执行领导干部问责制，加强廉政风险防控。推进惩防体系建设。在科技管理工作中进一步加强对重点领域和关键环节的监督，对发现的问题零容忍，充分发挥审计监督作用，让权力在阳光下运行。

同志们，

2014年科技改革发展任务繁重，使命光荣。让我们在以习近平同志为总书记的党中央坚强领导下，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚定信心，锐意创新，扎实工作，深入实施创新驱动发展战略，为打造中国经济升级版、加快建设创新型国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦作出新的贡献！

在2014年全国科技工作会议上的总结讲话

科技部党组书记、副部长王志刚

（2014年1月9日）

同志们：

这次全国科技工作会议，总共就安排了一天的时间，应该说非常紧凑，这也是我们深入开展党的群众路线教育实践活动、落实中央“八项规定”、反对“四风”的一个具体体现。会议开得很好，成效很大。

上午，我们一起学习了党的十八大以来中央关于科技改革和创新驱动的一系列新论述新要求和习近平总书记、李克强总理、刘延东副总理等中央领导同志的重要指示精神，有关文件也已印发给大家学习。大家一致认为，以习近平同志为总书记的党中央对科技创新高度重视，提出了一系列重大新思想新论断新要求，科技工作者使命光荣、责任重大，一定要把这张“考卷”答好。会上我们还印发了《中共科学技术部党组关于深入学习贯彻十八届三中全会精神加快推进科技创新的意见》（国科发党组[2014]1号），万钢部长代表科技部作了工作报告，对去年工作进行了回顾，提出了今年10个方面的重点考虑，并对做好相关工作提出了明确要求，大家都反映有不少新举措。这些举措都是贯彻落实党中央、国务院部署要求，在提炼各地各方面经验的基础上提出的，是大家共同智慧的结晶。

刚才，会议进行了分组讨论。大家对做好今年工作提出了许多很好的意见建议。比如，进一步加强对地方科技工作的指导；统筹整合各类科技计划项目；加强对基础、前沿、公益性科研的分类指导；国家自主创新示范区、高新区在保证质量的情况下适当增加数量等。对于落实创新驱动发展战略，大家认为做好顶层设计非常重要，提议加强创新驱动发展战略评价体系，方法、标准的设计，将自上而下和自下而上相结合，统筹科技和经济社会等方面的改革规划与

政策，更好地利用全球创新资源。关于深化科技体制改革，大家提出要进一步找准定位，处理好与市场和社会的关系，发挥市场决定性作用并更好发挥政府作用，把激发和调动科技人员积极性创造性作为重点，更好地优化科技创新政策体系等。还有很多好观点好建议，会后我们要作进一步的梳理与吸纳，把大家的好想法切实体现到今后的科技工作之中。

总的看，大家都反映这次会议很“实”。首先是主题实。会议目的很明确，就是研究部署如何“深化科技体制改革、加快创新驱动发展”。大家围绕中央关于科技改革和创新驱动的一系列重要指示精神，深入、系统地讨论和思考如何抓住本质性要求加以贯彻落实，提出了很多具有真知灼见的观点。**其次是内容实。**会议实事求是地总结科技工作的成绩、分析科技工作的形势、部署科技工作的任务。大家围绕转方式、调结构、惠民生的重大需求和从要素驱动为主向创新驱动转变的战略要求，深入、系统地讨论和思考科技工作应该如何优化定位、如何抓、如何发挥作用等，提出了很多可操作、可考核的意见。通过这次会议，大家在一些关键问题上找到了答案、形成了共识、产生了共鸣，这是会议的重要收获。

借此机会，与大家一起进一步思考交流几个问题。

一、中央为什么如此重视科技创新

在上午的学习中大家反映，党的十八大以来中央关于科技改革和创新驱动的指示要求非常密集，期待很高。中央为什么如此重视科技创新，谈一些认识和理解。

第一，落实创新驱动发展战略核心是要加快科技创新。党的十八大提出实施创新驱动发展战略，这与科教兴国战略、人才强国战略和可持续发展战略一起，构成了建设创新型国家的顶层设计，这也是我国加快转变经济发展方式的重要战略指引，涉及科技和经济、社会、民生、国家安全等各个方面。关于实施创新驱动发展战略，十八大报告强调科技创新是提高社会生产力和综合国力

的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。在去年9月30日中央政治局第九次集体学习时，习近平总书记明确指出，实施创新驱动发展战略，关键是大幅提高自主创新能力。为此，在落实创新驱动发展战略中，要把握好科技创新这个关键和核心，发挥好科技创新在驱动发展中的支撑和牵引作用。

第二，改革完善生产关系、发展生产力需要加快科技创新。十八届三中全会强调了“三个进一步解放”，解放和发展社会生产力是最根本最紧迫的任务。科技是第一生产力，提高社会生产力水平、促进经济提质增效升级亟需将科技创新作为主要驱动力量，摆在更加重要的位置来抓。同时，生产关系一定要适应生产力发展的要求，这也是历史唯物主义的观点依靠创新提高社会生产力和综合国力，已成为我国经济社会持续健康发展的必然要求，亟需加快形成相应的体制机制。科技创新不仅可以驱动发展，也可以推动改革。反过来，改革也有利于释放创新活力，加快科技第一生产力发展，进而促进社会生产力的提升。

第三，我国已经到了必须依靠创新驱动发展的关键阶段。

从国内情况看，改革开放以来，我们党相继作出农村改革、国企改革、加入WTO,坚持“两个毫不动摇”、建立完善社会主义市场经济体制等重大决策，逐步实现了从计划经济到社会主义市场经济的转变，经济规模已跃居世界第二。当前，我们在发展中又遇到新的挑战，在保持合理、适当速度的同时，提高经济发展的质量和效益成为更加急迫的需求和更加重大的任务。这迫切需要在发展路径上选择从要素驱动为主加快转向创新驱动，使产业格局、经济结构和发展方式更加合理。进一步讲，就是要以人才强、科技强促进产业强、经济强、国力强，就是要通过科技实力和自主创新能力的提升，支撑经济实力和社会生产力的发展，进而推动国家综合实力和核心竞争力的跃升。

从国际情况看，国际金融危机的爆发有经济发展自身的周期性问题，更深

层次的是经济发展的结构性问题，本质是科技创新对经济社会发展有效供给不足和经济社会发展对科技创新的有效需求不足的问题并存。当前，世界范围新的科技革命和产业变革正在孕育兴起，与我国加快转变经济发展方式形成历史性交汇，机遇难得。按照前苏联学者的“长周期理论”，这一周期数十年才发生一次，如果抓不住机会落后了，想再赶上就难了。从200多年前的蒸汽机时代，到100多年前的电气化时代，再到20世纪40年代开启的信息化时代，由于缺乏在基础理论和原始创新方面的积累等多方面原因，我们始终没有抓住历史上科技和产业革命的机遇。近代史上我们落后挨打的根子就在科技实力不强。现在，我国已经到了一个新的发展阶段，总体具备了和世界主要国家同台竞技的能力。谁能成为这一次科技和产业变革的领先者，谁就能赢得发展先机、占据发展主动权。

二、如何看待我国科技创新的基础

正确看待我国科技创新的基础，是我们在新起点上推进科技改革和创新驱动的前提。核心就是要以更加自信、更加自觉的精神状态加快科技改革发展。

首先要切实增强创新自信。近年来，我国科技工作取得了巨大成就，科技创新实力得到了显著提升，西方发达国家对我国科技创新进展的关注度也越来越高，我国在一些领域已从跟踪者变成并行者甚至领跑者，成为具有重要影响的科技大国。这些成就的取得来之不易，是我们进一步做好工作的起点和基础。广大科技工作者要更多地了解我们工作所取得的成就，也要向各方面加强宣传，增强科技界和全社会加快科技改革创新信心。

其次要客观看待创新差距。要对我国科技所处的发展阶段有一个正确的把握。虽然我国在一些科技领域已取得世界瞩目的成就，比如探月工程、载人航天、高速列车等，但总体看，我国科技水平还是相对落后，不少领域还存在较大差距。一些关键领域技术水平还不高，核心技术受制于人的现象还存在。比如关键核心元器件、汽车和飞机发动机等领域的研发能力和国产化率还不足。

科技人才总量已不少。但高端领军人才不多，人才整体水平还有一定差距。科研成果数量较多。但成果质量和转移转化水平还不高。科技在支撑引领经济社会发展、保障国家安全等方面作用还需要进一步充分发挥。对此我们要有清醒认识。

三是要着力强化创新自觉。加快科技改革和创新驱动，不能观望、不能等待、不能懈怠，要更加积极主动、持之以恒地完成好各项科技任务。我国科技工作中存在的问题，也是每一个国家科技发展进程中都会遇到的问题。要辩证对待这些问题，敢于直面问题，也要有自信。我们有能力解决好这些问题。对于认准的正确方向，不能一遇到问题就裹足不前，或绕开问题走，不能“狗熊掰棒子，掰一个丢一个”。科技管理部门和科技界要切实承担起责任，深入研究科技工作规律，对于发现的问题要及时总结经验教训，通过不断探索和创新，进一步完善我们的工作方法和举措。

三、关于落实创新驱动发展战略

习近平总书记在9月30日中央政治局第九次集体学习时，对实施创新驱动发展战略提出了“五个着力”的要求：着力推动科技创新与经济社会发展紧密结合，着力增强自主创新能力，着力完善人才发展机制，着力营造良好政策环境，着力扩大科技开放合作。我们理解，实施创新驱动发展战略，推动科技与经济和社会发展的紧密结合是着眼点和着力点，提升自主创新能力是核心和关键，人才是根本，完善政策环境、扩大科技开放合作是重要保障。这五个方面是对落实好创新驱动发展战略的明确要求。各级科技管理部门要认真学习领会。有三点需要高度关注：

一是需要以顶层设计为契机做好谋篇布局。十八届三中全会提出要坚持顶层设计与摸着石头过河相结合。实施创新驱动发展战略也要按照这个要求来推进。搞好创新驱动发展战略的顶层设计，我们可能会面临不少一时难以精准把握的问题，也可能有一些认识不到的问题，要留出空间、鼓励探索。顶层设计

的过程，也是我们不断加深认识、寻找规律、凝聚共识的过程，要通过对相关问题的不断深化研究，突破顶层设计的“天窗”。

二是需要从改革和创新两方面狠下功夫。创新的目的是为了解放和发展生产力，改革的目的是调整和理顺不利于创新的生产关系，两者从根本上说是一致的，最终都是要解决发展的问题，是实施创新驱动发展战略的内在要求。落实好创新驱动发展战略，要统筹协调科技改革与创新，理顺各类创新主体之间的关系，健全与创新驱动发展相适应的体制机制，培育良好的创新生态环境，充分发挥科技创新在创新发展中的关键和核心作用。

三是需要坚持群众路线，解决好依靠谁、服务谁的问题。创新驱动发展战略关系国家全局，需要科技界和各方面群策群力、共同推进。广大科技人员和科研院所、高校、企业等各类创新主体既是我们推动科技改革和创新驱动的依靠对象，也是我们的服务对象，各级科技管理部门要坚持面向基层、重心下移，增强服务意识，依靠好、服务好广大科技人员和各类创新主体，营造良好的创新创业环境。**要不断完善评价机制**，改进项目、人才、机构（基地）评估办法，规范评审流程，完善评价标准，加强分类指导和监督评估；要适当减少评价数量，进一步提升评价质量，充分发挥评价的指挥棒作用；要根据不同科研领域的规律和特点，制订更为科学、合理的差异化评价指标和方法。**要广泛凝聚各方面共识**，动员和凝聚全社会的力量，支持、参与科技改革和创新驱动；对于创新驱动发展战略的顶层设计，习近平总书记作出明确指示，特别强调科技部要协同相关部门，动员科技界、企业界、社会各界广泛参与。只有各

方面想到一起，才能干到一起，只有与我们依靠和服务的对象达成一致意见。才能形成推动工作的合力。科技管理部门在工作中要注意凝聚各方面的共识，争取广大科技工作者的理解和支持。

四、关于政府如何更好发挥作用

处理好政府和市场的关系，发挥市场配置资源的决定性作用，更好发挥政府作用，是党的十八届三中全会一项十分重大的决策。我们必须将其贯彻落实到科技工作之中。如何加快职能转变，更好地发挥政府作用，为提升市场和社会创新活力提供有力有效的保障，是科技管理部门需要深入思考的问题。

一是要抓宏观，坚持“跳出科技看科技”，统筹考虑经济、民生和社会发展的各方面对科技创新提出的迫切需求，自觉将科技工作放到党和国家事业发展的全局中谋划部署，重点抓好顶层设计、战略规划、政策制定、体制改革等，加强对全局性科技工作的协调管理。**二是要抓基础**，加快推动科技报告制度、创新调查制度、科技管理信息系统等科技基础管理制度建设，着力完善基础前沿研究机制，健全科技基础条件平台和公共服务，提升科技管理的科学化水平。**三是要抓重点**，围绕解决经济社会和国家发展全局中的重点、难点、热点问题，继续抓好国家重大科技专项和“863”，“973”等重点任务的组织实施，着力突破重大核心关键技术，切实增强科技的有效供给能力，真正做到“要什么有什么”。

在推动工作的方式上，要更多地通过营造有利于创新的政策环境，培育良好的创新生态，引进和培养创新人才，调动和激发全社会创新创业的活力。特别是要充分发挥企业推动技术创新的主体作用，支持骨干企业联合科研机构 and 高校开展产学研合作，引领产业链上科技型中小微企业共同发展，强化创新的集群效应。要统筹考虑东中西部等不同区域的特点，加强对区域创新统筹发展的引导，发挥好国家自主创新示范区、高新区的核心载体作用，支持其更好地集聚人才、资金等创新资源，加快各具特色的区域创新体系建设。

五、关于2014年的几项重点工作

今年是全面贯彻落实十八届三中全会精神的第一年，也是落实“十二五”规划的重要一年，做好各项工作意义十分重大。科技部门要按照党中央、国务

院的要求以及这次会议的部署，结合区域和行业实际，全面抓好各项工作的落实。当前和今后一个阶段有几项工作要加快推进。

一是做好创新驱动发展战略的顶层设计。顶层设计是一项系统工程，涉及到方方面面，需要各地方、各行业共同参与。科技部将按照中央领导同志的指示要求，积极发挥牵头作用，加强部门协调，广泛动员科技界、企业界、地方以及各方面参与，汇聚大家的智慧和力量，共同出主意、想办法，加快研究提出切合实际的发展方向、目标和工作重点。

二是加快推进《促进科技成果转化法》的修订。我们将按照全国人大立法计划的要求，积极协调推动，加快修订《促进科技成果转化法》。通过完善这部法律，更好地解决事业单位无形资产的处置权和收益权、科技人员股权激励等一批制约科技成果转移转化的关键问题。

三是推进科研项目和资金管理改革。坚持把科研项目和资金管理改革作为科技体制改革的重要切入点和突破口来抓。按照党中央、国务院领导同志的要求，科技部会同财政部等有关部门，加紧研究提出了加强科研项目和资金管理的意见，对各方面反映较多的项目计划统筹、结余经费处理、人员费列支等问题提出相关改革意见和措施。意见经中央、国务院批准发布后，我们要全力抓好这方面工作的落实

四是加快国家创新体系建设。要按照国家创新体系建设的总体要求，加强知识创新体系、技术创新体系、国防科技创新体系、区域创新体系以及科技中介服务体系建设和统筹发展。特别是，区域创新体系的建设既要考虑国家的共性要求，也要突出地方的区域特色和个性内容。科技中介服务体系的建设要重点围绕服务科技成果转移转化，加强人才、政策、渠道等各方面要素的配置。

五是加强国家自主创新示范区、高新区建设。国家自主创新示范区、高新区经过多年的发展，对提升地方经济发展的质量和效益，促进社会民生的协调发展起到了重要的推动作用。下一步，要继续加大对国家自主创新示范区和高

新区的政策、资金引导投入力度，提升高新区的投入产出效率，推动省级高新区战略升级，打造区域经济增长极和制高点，在经济提质增效升级方面更好地发挥引领、辐射、带动作用。要加强国家自主创新示范区、高新区在中西部地区的布局，鼓励东部和中西部开展区域间合作，总结推广中关村等自主创新示范区的成功经验和模式，推动解决东、中、西部地区创新发展中的不平衡、不协调问题。

六是加强行业共性关键技术和工艺研究。行业共性关键技术和工艺是为整个行业发展提供服务的，加强这方面的工作意义非常重大。目前，有些行业领域存在着技术标准和规范老化、共性关键技术研究缺失等现象，制约了行业的健康发展。各级科技管理部门要加强对行业共性关键技术和工艺的支持力度，通过依托转制院所和行业龙头企业建立国家重点实验室等面向行业服务的共性关键技术研究平台，支持共性关键技术和工艺的研究、推广和服务。要强化政府在这方面的工作职能，不能忽视、不能削弱。

六、贯彻落实好这次会议精神

要读原文会原意，准确把握中央精神。中央关于创新驱动发展战略和科技改革创新的要求，我们一定要把握准、领会透，这点非常重要。会后要进一步加强习近平总书记系列讲话和中央关于科技改革创新的新指示新要求的深入学习，多读文件原文，更好、更准确地理解和把握中央精神，切实把思想和行动统一到中央的重大决策部署上来。

要把改革创新贯穿科技工作始终。2014年中央经济工作会议强调，要把改革创新贯穿于经济社会发展各个领域各个环节。科技工作在改革和创新两个方面都肩负着重要的使命和任务。要进一步加强科技改革和创新的深入研究，广泛听取各方面意见建议，通过改革创新推动创新驱动发展战略的落实，使科技真正发挥第一生产力的作用。

要加强工作协调。部门和地方之间、部门之间、各类创新主体之间都存

在工作协调的问题。我们要进一步树立协同意识，围绕中央和地方的重大科技任务，加强部门之间的协同配合，加强部门和地方之间的沟通联动。要着力形成“一盘棋”的工作格局，不断完善和改进工作协调的方式方法，互相配合、相互支持，发挥“1+1 >2”的效果。

要加强对会议精神的汇报和落实。要结合本地区本单位工作实际，抓好会议部署各项任务的落实。对于工作推进中存在的问题及时与科技部沟通反馈，大家共同研究解决。要及时将这次会议精神向本地区本单位党政主要领导和分管领导汇报。争取他们对科技工作的理解支持，推动科技创新真正能够摆到各级党委政府工作的中心位置进行安排。

同志们！科技工作任务更加艰巨，责任更加重大。让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，实干进取，改革创新，推动科技工作加快迈上新台阶，促进经济社会发展提质增效升级，全力投身于中国梦的伟大奋斗！

谢谢。

国务院关于改进加强中央财政科研项目和资金管理的 若干意见

国发〔2014〕11号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

《国家中长期科学和技术发展规划纲要（2006-2020年）》实施以来，我国财政科技投入快速增长，科研项目和资金管理不断改进，为科技事业发展提供了有力支撑。但也存在项目安排分散重复、管理不够科学透明、资金使用效益亟待提高等突出问题，必须切实加以解决。为深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神，落实创新驱动发展战略，促进科技与经济紧密结合，按照《中共中央 国务院关于深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见》（中发〔2012〕6号）的要求，现就改进加强中央财政民口科研项目和资金管理提出如下意见。

一、改进加强科研项目和资金管理的总体要求

（一）总体目标。

通过深化改革，加快建立适应科技创新规律、统筹协调、职责清晰、科学规范、公开透明、监管有力的科研项目和资金管理机制，使科研项目和资金配置更加聚焦国家经济社会发展重大需求，基础前沿研究、战略高技术研究、社会公益研究和重大共性关键技术研究显著加强，财政资金使用效益明显提升，科研人员的积极性和创造性充分发挥，科技对经济社会发展的支撑引领作用不断增强，为实施创新驱动发展战略提供有力保障。

（二）基本原则。

——坚持遵循规律。把握全球科技和产业变革趋势，立足我国经济社会发

展和科技创新实际，遵循科学研究、技术创新和成果转化规律，实行分类管理，提高科研项目和资金管理水平，健全鼓励原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新的机制。

——坚持改革创新。推进政府职能转变，发挥好财政科技投入的引导激励作用和市场配置各类创新要素的导向作用。加强管理创新和统筹协调，对科研项目和资金管理各环节进行系统化改革，以改革释放创新活力。

——坚持公正公开。强化科研项目和资金管理信息公开，加强科研诚信建设和信用管理，着力营造以人为本、公平竞争、充分激发科研人员创新热情的良好环境。

——坚持规范高效。明确科研项目、资金管理和执行各方的职责，优化管理流程，建立健全决策、执行、评价相对分开、互相监督的运行机制，提高管理的科学化、规范化、精细化水平。

二、加强科研项目和资金配置的统筹协调

（三）优化整合各类科技计划（专项、基金等）。科技计划（专项、基金等）的设立，应当根据国家战略需求和科技发展需要，按照政府职能转变和中央与地方合理划分事权的要求，明确各自功能定位、目标和时限。建立各类科技计划（专项、基金等）的绩效评估、动态调整和终止机制。优化整合中央各部门管理的科技计划（专项、基金等），对定位不清、重复交叉、实施效果不好的，要通过撤、并、转等方式进行必要调整和优化。项目主管部门要按照各自职责，围绕科技计划（专项、基金等）功能定位，科学组织安排科研项目，提升项目层次和质量，合理控制项目数量。

（四）建立健全统筹协调与决策机制。科技行政主管部门会同有关部门要充分发挥科技工作重大问题会商与沟通机制的作用，按照国民经济和社会发展规划的部署，加强科技发展优先领域、重点任务、重大项目等的统筹协调，形成年度科技计划（专项、基金等）重点工作安排和部门分工，经国家科技体制

改革和创新体系建设领导小组审议通过后，分工落实、协同推进。财政部门要加强科技预算安排的统筹，做好各类科技计划（专项、基金等）年度预算方案的综合平衡。涉及国民经济、社会发展和国家安全的重大科技事项，按程序报国务院决策。

（五）建设国家科技管理信息系统。科技行政主管部门、财政部门会同有关部门和地方在现有各类科技计划（专项、基金等）科研项目数据库基础上，按照统一的数据结构、接口标准和信息安全规范，在 2014 年底前基本建成中央财政科研项目数据库；2015 年底前基本实现与地方科研项目数据资源的互联互通，建成统一的国家科技管理信息系统，并向社会开放服务。

三、实行科研项目分类管理

（六）基础前沿科研项目突出创新导向。基础、前沿类科研项目要立足原始创新，充分尊重专家意见，通过同行评议、公开择优的方式确定研究任务和承担者，激发科研人员的积极性和创造性。引导支持企业增加基础研究投入，与科研院所、高等学校联合开展基础研究，推动基础研究与应用研究的紧密结合。对优秀人才和团队给予持续支持，加大对青年科研人员的支持力度。项目主管部门要减少项目执行中的检查评价，发挥好学术咨询机构、协会、学会的咨询作用，营造“鼓励探索、宽容失败”的实施环境。

（七）公益性科研项目聚焦重大需求。公益性科研项目要重点解决制约公益性行业发展的重大科技问题，强化需求导向和应用导向。行业主管部门应当充分发挥组织协调作用，提高项目的系统性、针对性和实用性，及时协调解决项目实施中存在的问题，保证项目成果服务社会公益事业发展。加强对基础数据、基础标准、种质资源等工作的稳定支持，为科研提供基础性支撑。

（八）市场导向类项目突出企业主体。明晰政府与市场的边界，充分发挥市场对技术研发方向、路线选择、要素价格、各类创新要素配置的导向作用，政府主要通过制定政策、营造环境，引导企业成为技术创新决策、投入、组织和

成果转化的主体。对于政府支持企业开展的产业重大共性关键技术研究等公共科技活动，在立项时要加强对企业资质、研发能力的审核，鼓励产学研协同攻关。对于政府引导企业开展的科研项目，主要由企业提出需求、先行投入和组织研发，政府采用“后补助”及间接投入等方式给予支持，形成主要由市场决定技术创新项目和资金分配、评价成果的机制以及企业主导项目组织实施的机制。

（九）重大项目突出国家目标导向。对于事关国家战略需求和长远发展的重大科研项目，应当集中力量办大事，聚焦攻关重点，设定明确的项目目标和关键节点目标，并在任务书中明确考核指标。项目主管部门主要采取定向择优方式遴选优势单位承担项目，鼓励产学研协同创新，加强项目实施全过程的管理和节点目标考核，探索实行项目专员制和监理制；项目承担单位上级主管部门要切实履行在项目推荐、组织实施和验收等环节的相应职责；项目承担单位要强化主体责任，组织有关单位协同创新，保证项目目标的实现。

四、改进科研项目管理流程

（十）改革项目指南制定和发布机制。项目主管部门要结合科技计划（专项、基金等）的特点，针对不同项目类别和要求编制项目指南，市场导向类项目指南要充分体现产业需求。扩大项目指南编制工作的参与范围，项目指南发布前要充分征求科研单位、企业、相关部门、地方、协会、学会等有关方面意见，并建立由各方参与的项目指南论证机制。项目主管部门每年固定时间发布项目指南，并通过多种方式扩大项目指南知晓范围，鼓励符合条件的科研人员申报项目。自指南发布日到项目申报受理截止日，原则上不少于 50 天，以保证科研人员有充足时间申报项目。

（十一）规范项目立项。项目申请单位应当认真组织项目申报，根据科研工作实际需要选择项目合作单位。项目主管部门要完善公平竞争的项目遴选机制，通过公开择优、定向择优等方式确定项目承担者；要规范立项审查行为，

健全立项管理的内部控制制度，对项目申请者及其合作方的资质、科研能力等进行重点审核，加强项目查重，避免一题多报或重复资助，杜绝项目打包和“拉郎配”；要规范评审专家行为，提高项目评审质量，推行网络评审和视频答辩评审，合理安排会议答辩评审，视频与会议答辩评审应当录音录像，评审意见应当及时反馈项目申请者。从受理项目申请到反馈立项结果原则上不超过 120 个工作日。要明示项目审批流程，使项目申请者能够及时查询立项工作进展，实现立项过程“可申诉、可查询、可追溯”。

（十二）明确项目过程管理职责。项目承担单位负责项目实施的具体管理。项目主管部门要健全服务机制，积极协调解决项目实施中出现的新情况新问题，针对不同科研项目管理特点组织开展巡视检查或抽查，对项目实施不力的要加强督导，对存在违规行为的要责成项目承担单位限期整改，对问题严重的要暂停项目实施。

（十三）加强项目验收和结题审查。项目完成后，项目承担单位应当及时做好总结，编制项目决算，按时提交验收或结题申请，无特殊原因未按时提出验收申请的，按不通过验收处理。项目主管部门应当及时组织开展验收或结题审查，并严把验收和审查质量。根据不同类型项目，可以采取同行评议、第三方评估、用户测评等方式，依据项目任务书组织验收，将项目验收结果纳入国家科技报告。探索开展重大项目决策、实施、成果转化的后评价。

五、改进科研项目资金管理

（十四）规范项目预算编制。项目申请单位应当按规定科学合理、实事求是地编制项目预算，并对仪器设备购置、合作单位资质及拟外拨资金进行重点说明。相关部门要改进预算编制方法，完善预算编制指南和评估评审工作细则，健全预算评估评审的沟通反馈机制。评估评审工作的重点是项目预算的目标相关性、政策相符性、经济合理性，在评估评审中不得简单按比例核减预算。除以定额补助方式资助的项目外，应当依据科研任务实际需要和财力可能核定项

目预算，不得在预算申请前先行设定预算控制额度。劳务费预算应当结合当地实际以及相关人员参与项目的全时工作时间等因素合理编制。

（十五）及时拨付项目资金。项目主管部门要合理控制项目和预算评估评审时间，加强项目立项和预算下达的衔接，及时批复项目和预算。相关部门和单位要按照财政国库管理制度相关规定，结合项目实施和资金使用进度，及时合规办理资金支付。实行部门预算批复前项目资金预拨制度，保证科研任务顺利实施。对于有明确目标的重大项目，按照关键节点任务完成情况进行拨款。

（十六）规范直接费用支出管理。科学界定与项目研究直接相关的支出范围，各类科技计划（专项、基金等）的支出科目和标准原则上应保持一致。调整劳务费开支范围，将项目临时聘用人员的社会保险补助纳入劳务费科目中列支。进一步下放预算调整审批权限，同时严格控制会议费、差旅费、国际合作与交流费，项目实施中发生的三项支出之间可以调剂使用，但不得突破三项支出预算总额。

（十七）完善间接费用和管理费用管理。对实行间接费用管理的项目，间接费用的核定与项目承担单位信用等级挂钩，由项目主管部门直接拨付到项目承担单位。间接费用用于补偿项目承担单位为项目实施所发生的间接成本和绩效支出，项目承担单位应当建立健全间接费用的内部管理办法，合规合理使用间接费用，结合一线科研人员实际贡献公开公正安排绩效支出，体现科研人员价值，充分发挥绩效支出的激励作用。项目承担单位不得在核定的间接费用或管理费用以外再以任何名义在项目资金中重复提取、列支相关费用。

（十八）改进项目结转结余资金管理办法。项目在研期间，年度剩余资金可以结转下一年度继续使用。项目完成任务目标并通过验收，且承担单位信用评价好的，项目结余资金按规定在一定期限内由单位统筹安排用于科研活动的直接支出，并将使用情况报项目主管部门；未通过验收和整改后通过验收的项目，或承担单位信用评价差的，结余资金按原渠道收回。

（十九）完善单位预算管理办法。财政部门按照核定收支、定额或者定项补助、超支不补、结转和结余按规定使用的原则，合理安排科研院所和高等学校等事业单位预算。科研院所和高等学校等事业单位要按照国家规定合理安排人员经费和公用经费，保障单位正常运转。

六、加强科研项目和资金监管

（二十）规范科研项目资金使用行为。科研人员和项目承担单位要依法依规使用项目资金，不得擅自调整外拨资金，不得利用虚假票据套取资金，不得通过编造虚假合同、虚构人员名单等方式虚报冒领劳务费和专家咨询费，不得通过虚构测试化验内容、提高测试化验支出标准等方式违规开支测试化验加工费，不得随意调账变动支出、随意修改记账凭证、以表代账应付财务审计和检查。项目承担单位要建立健全科研和财务管理等相结合的内部控制制度，规范项目资金管理，在职责范围内及时审批项目预算调整事项。对于从中央财政以外渠道获得的项目资金，按照国家有关财务会计制度规定以及相关资金提供方的具体要求管理和使用。

（二十一）改进科研项目资金结算方式。科研院所、高等学校等事业单位承担项目所发生的会议费、差旅费、小额材料费和测试化验加工费等，要按规定实行“公务卡”结算；企业承担的项目，上述支出也应当采用非现金方式结算。项目承担单位对设备费、大宗材料费和测试化验加工费、劳务费、专家咨询费等支出，原则上应当通过银行转账方式结算。

（二十二）完善科研信用管理。建立覆盖指南编制、项目申请、评估评审、立项、执行、验收全过程的科研信用记录制度，由项目主管部门委托专业机构对项目承担单位和科研人员、评估评审专家、中介机构等参与主体进行信用评级，并按信用评级实行分类管理。各项目主管部门应共享信用评价信息。建立“黑名单”制度，将严重不良信用记录者记入“黑名单”，阶段性或永久取消其申请中央财政资助项目或参与项目管理的资格。

（二十三）加大对违规行为的惩处力度。建立完善覆盖项目决策、管理、实施主体的逐级考核问责机制。有关部门要加强科研项目和资金监管工作，严肃处理违规行为，按规定采取通报批评、暂停项目拨款、终止项目执行、追回已拨项目资金、取消项目承担者一定期限内项目申报资格等措施，涉及违法的移交司法机关处理，并将有关结果向社会公开。建立责任倒查制度，针对出现的问题倒查项目主管部门相关人员的履职尽责和廉洁自律情况，经查实存在问题的依法依规严肃处理。

七、加强相关制度建设

（二十四）建立健全信息公开制度。除涉密及法律法规另有规定外，项目主管部门应当按规定向社会公开科研项目的立项信息、验收结果和资金安排情况等，接受社会监督。项目承担单位应当在单位内部公开项目立项、主要研究人员、资金使用、大型仪器设备购置以及项目研究成果等情况，接受内部监督。

（二十五）建立国家科技报告制度。科技行政主管部门要会同有关部门制定科技报告的标准和规范，建立国家科技报告共享服务平台，实现国家科技资源持续积累、完整保存和开放共享。对中央财政资金支持的科研项目，项目承担者必须按规定提交科技报告，科技报告提交和共享情况作为对其后续支持的重要依据。

（二十六）改进专家遴选制度。充分发挥专家咨询作用，项目评估评审应当以同行专家为主，吸收海外高水平专家参与，评估评审专家中一线科研人员比例应当达到75%左右。扩大企业专家参与市场导向类项目评估评审的比重。推动学术咨询机构、协会、学会等更多参与项目评估评审工作。建立专家数据库，实行评估评审专家轮换、调整机制和回避制度。对采用视频或会议方式评审的，公布专家名单，强化专家自律，接受同行质询和社会监督；对采用通讯方式评审的，评审前专家名单严格保密，保证评审公正性。

（二十七）完善激发创新创造活力的相关制度和政策。完善科研人员收入

分配政策，健全与岗位职责、工作业绩、实际贡献紧密联系的分配激励机制。健全科技人才流动机制，鼓励科研院所、高等学校与企业创新人才双向交流，完善兼职兼薪管理政策。加快推进事业单位科技成果使用、处置和收益管理改革，完善和落实促进科研人员成果转化的收益分配政策。加强知识产权运用和保护，落实激励科技创新的税收政策，推进科技评价和奖励制度改革，制定导向明确、激励约束并重的评价标准，充分调动项目承担单位和科研人员的积极性创造性。

八、明确和落实各方管理责任

（二十八）项目承担单位要强化法人责任。项目承担单位是科研项目实施和资金管理使用的责任主体，要切实履行在项目申请、组织实施、验收和资金使用等方面的管理职责，加强支撑服务条件建设，提高对科研人员的服务水平，建立常态化的自查自纠机制，严肃处理本单位出现的违规行为。科研人员要弘扬科学精神，恪守科研诚信，强化责任意识，严格遵守科研项目和资金管理的各项规定，自觉接受有关方面的监督。

（二十九）有关部门要落实管理和服务责任。科技行政主管部门要会同有关部门根据本意见精神制定科技工作重大问题会商与沟通的工作规则；项目主管部门和财政部门要制定或修订各类科技计划（专项、基金等）管理制度。各有关部门要建立健全本部门内部控制和监管体系，加强对所属单位科研项目和资金管理内部制度的审查；督促指导项目承担单位和科研人员依法合规开展科研活动，做好经常性的政策宣传、培训和科研项目实施中的服务工作。

各地区要参照本意见，制定加强本地财政科研项目和资金管理的办法。

国务院

2014年3月3日

（此件摘自于新华网有删减）