

中国科学技术院所联谊会

# 信息集锦

## 简报

2024年第7期（总第201期）

2024年8月5日

---

### 【本期目录】

★中国科学技术院所联谊会召开科研院所党建暨改革发展工作交流会

★深入推进科技体制改革 为中国式现代化提供更加有力的科技支撑——访科技部党组书记、部长阴和俊

★全面深化科技体制改革 充分激发创新创造活力

★深化人才发展体制机制改革

# 中国科学技术院所联谊会召开 科研院所党建暨改革发展工作交流会

为全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会、三中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，进一步强化科研院所的党建工作，加强思想引领和促进科研院所党建与科研深度融合，推动科研院所改革发展，联谊会于2024年7月25日在黑龙江省哈尔滨市召开科研院所党建暨改革发展工作交流会。联谊会副理事长徐进、联谊会秘书长孙福全出席会议。科技部政策法规与创新体系建设司和中国科学技术发展战略研究院的专家领导以及来自全国各地的近50名科研院所代表参加了会议。



会议邀请中国科学技术发展战略研究院、中国环境科学研究院、中石化石油化工科学研究院有限公司、中国建筑科学研究院有限公司、浙江省水利河口研究院等 5 家科研院所党建工作负责人分别介绍了本单位党建工作促进业务发展的经验做法。



参会代表围绕当前国家改革形势讨论了科研院所发展中的突出问题及下一步科研院所改革方向，并就科研院所管理体制改革、科技成果转化、人才培养等问题建言献策。

# 深入推进科技体制改革 为中国式现代化提供更加有力的科技支撑

## ——访科技部党组书记、部长阴和俊

新华社记者温竞华

中国式现代化要靠科技现代化作支撑。党的二十届三中全会提出构建支持全面创新体制机制，对深化科技体制改革作出一系列重要部署。

党的十八大以来科技体制改革成效如何？怎样贯彻落实好科技领域的改革任务？改进科技计划管理、推动科技创新和产业创新融合发展将从哪些方面重点发力？新华社记者采访了科技部党组书记、部长阴和俊。

### 深化改革驱动我国科技事业呈现新气象

问：如何评价党的十八大以来我国科技体制改革的进展和成效？

答：党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把科技体制改革作为全面深化改革的重要内容，高度重视、系统部署、强力推进，改革驱动创新、创新驱动发展效果不断凸显。

组建中央科技委员会，实现科技领导体制和管理

体制的系统性、整体性重构；发挥新型举国体制优势，加快核心技术攻关，量子技术、人工智能、生物医药、新能源等新赛道和战略必争领域加速布局；聚焦加强研发投入、加快青年人才培养、加大初创企业扶持等内容，一系列改革举措相继出台，科研人员创新创业活力进一步激发。

我国科技事业呈现出新气象。全球创新指数排名从2012年的第34位上升到2023年的第12位，研发经费跃居全球第二，研发人员、高水平论文、发明专利多年位居世界前列，取得了载人航天、探月工程、北斗导航、高铁、移动通信、新能源汽车、深海深地探测等一大批标志性重大成果。

与此同时，我们也要清醒地看到，与世界科技强国相比、与建设科技强国的目标要求相比，我国科技实力还不够强大，科技体制机制还不够健全，国家创新体系整体效能还不够高。

对此，党的二十届三中全会对“构建支持全面创新体制机制”作出部署，体现了党中央对科技创新的高度重视和殷切期盼。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断，突出问题导向、目标导向，进一步深化科技体制改革，加快完善科技创新组织方式和治理模式，加

强科技创新和产业创新融合发展，坚持科技创新和制度创新双轮驱动，推动加快实现高水平科技自立自强。

### **以钉钉子精神深入推进科技体制改革**

问：科技体制改革是构建支持全面创新体制机制的重要内容。贯彻落实全会精神，科技创新领域将出台哪些重点举措？

答：科技部将进一步提高政治站位，强化责任和使命担当，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以钉钉子精神深入推进科技体制改革。锚定2035年建成科技强国的奋斗目标，以高水平科技自立自强为主线，强化战略规划、政策措施、科研力量、重大任务、资源平台、区域创新等六方面统筹，推动科技改革发展实现新的更大突破。

一是健全新型举国体制。加强国家战略科技力量建设，优化定位和布局；推进科技创新央地协同，统筹各类科创平台建设；推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化。

二是推动科技创新和产业创新深度融合。抓住支撑产业链、企业主体地位、科技成果转化、科技金融等重点环节，构建与新质生产力相适应的制度政策体系。

三是统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。

建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式；实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策；健全保障科研人员专心科研的制度，坚持向用人主体授权、为人才松绑减负。

四是深化科技开放合作。践行国际科技合作倡议，拓宽政府和民间交流合作渠道，聚焦应对全球挑战开展联合研究，积极参与和主导国际科技规则制定，建设具有全球竞争力的科技创新开放环境。

一分部署，九分落实。科技部将坚持以改革促创新、促发展，有什么问题碰什么问题，有什么堵点疏什么堵点，加快构建高效顺畅、开放协同、富有活力的国家创新体系，加快建设科技强国，为中国式现代化提供更加有力的科技支撑。

### **为高质量发展提供更多高水平科技供给**

问：党的二十届三中全会明确提出“改进科技计划管理”。如何落实好全会部署要求，推动产出更多原创成果和科技突破？

答：国家科技计划是政府组织科技创新活动的重要载体，也是科技体制机制改革的重要着力点，科技界一直高度关注。前期，针对科技资源重复、分散等问题，科技部持续推动国家科技计划管理改革，取得积极成效。下一步，我们将认真落实党的二十届三中

全会部署要求，将科技计划管理改革持续向纵深推进。

加强科技资源的统筹布局。去年以来，按照中央科技委员会部署，科技部会同相关部门，遵照“以需求定任务、以任务定经费”的原则，建立了中央财政科技经费统筹安排使用机制，部署启动一批国家科技重大专项。后续，我们将以编制“十五五”科技创新规划为契机，加强科技创新全链条部署、全领域布局，加强有组织的基础研究，统筹强化关键核心技术攻关，筑牢科技创新的根基和底座。

进一步激发科技人员创新创造活力。坚持放权赋能，赋予科研人员更大的技术路线决定权、科研经费支配权、资源调度权，扩大“包干制”范围，为科研人员潜心研究提供更好的制度保障。深入实施“揭榜挂帅”“赛马制”“链主制”等新方式，减少考核频次，强化“里程碑”节点考核，提升项目实施绩效。

完善责任体系。按照改革部署要求，国家科技计划项目已从科技部全部划转到相关部门和单位，科技部重点抓好前端布局、中间检查和后端验收。下一步，要坚持目标导向和应用导向，压实主管部门、专业机构、承担单位的管理责任，严格把控项目进度和风险，确保任务按期完成。

## **扎实推动科技创新和产业创新融合发展**



问：实现高质量发展要靠科技创新培育新动能。下一步，如何通过改革实现科技创新与产业创新的深度融合？

答：推动高质量发展、培育壮大新质生产力，必须扎实推动科技创新和产业创新融合发展。科技部将重点做好支持企业科技创新、科技成果转化、创新生态建设三方面工作：

一是从制度上落实企业科技创新主体地位。建立培育壮大科技领军企业机制，大力培养龙头型和高速增长型科技领军企业，探索建立企业项目上升为国家项目的新机制，支持企业与高校、科研院所共同组建创新联合体，促进产业链上下游融通创新。对民营企业 and 国有企业一视同仁，支持有能力的企业牵头承担国家重大技术攻关任务，充分发挥企业“出题人”“答题人”“阅卷人”作用。

二是深化科技成果转化体制机制改革。进一步健全国家技术转移体系，研究制定新时期推动我国科技成果转化的政策文件。深化职务科技成果赋权改革，通过产权激励进一步调动激发科研人员成果转化的积极性。依托我国产业基础优势和超大规模市场优势，协调推动重大科研成果示范应用，做优做强国家科技成果转化转移示范区。

三是优化科技创新生态。构建同科技创新相适应的科技金融体制，加快形成以科技创业投资为重点的科技金融服务体系，引导资本投早、投小、投长期、投硬科技，将金融活水引入创新沃土。健全国家创新政策体系，加快形成与新质生产力更相适应的科技创新生态环境。

（来源：新华网）

## **全面深化科技体制改革 充分激发创新创造活力**

全面深化科技体制改革是发展新质生产力、建设科技强国的战略要求。党的二十届三中全会正式通过的《中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定》提出，深化科技体制改革。习近平总书记在全国科技大会、国家科学技术奖励大会、两院院士大会上强调，坚决破除束缚科技创新的思想观念和体制机制障碍，切实把制度优势转化为科技竞争优势。这为新时期全面深化科技体制机制改革，充分激发创新创造活力指明了方向。

## 新时期我国科技体制改革取得重大进展

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把创新作为引领发展的第一动力，谋划和推动科技体制改革不断深化。我国科技体制改革“四梁八柱”基本确立，《深化科技体制改革实施方案》部署的143项任务全面完成，激励创新的法律环境、制度环境、市场环境、学风环境初步建立。

一是企业科技创新主体地位基本确立，覆盖企业全生命周期的创新政策体系初步建成。企业承担的重大国家科技任务明显增加，企业研发费用加计扣除比例由50%提高到75%，国有企业研发投入视同利润考核。二是一些长期束缚科技成果转化的制度障碍得以破解，激发了科研人员的积极性、主动性和创造性。国家出台系列文件促进科技成果转化，鼓励采取股权、期权、分红等方式，使发明人或者设计人合理分享创新收益。三是既满足国家需求又符合市场规律的科研制度体系初步建立。出台《国务院关于全面加强基础科学研究的若干意见》，建立自由探索的基础研究和国家目标导向的基础研究的衔接机制。四是科技创新国际合作进一步加强。我国融入全球创新网络的广度和深度持续拓展，与世界主要国家和地区开启十大创新对话机制、建立七大科技伙伴计划，与160多个国家建

立了科技合作关系。

### 新形势对科技体制改革提出新要求

从国际竞争看，当今世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革推动国际政治局势从地缘政治时代向技术政治时代演进，以科技竞争为核心的国家竞争愈加激烈。我国急需在科技体制机制上进行探索，将优化创新资源配置作为根本保障，打破创新资源流动的制度性屏障，促进创新要素在区域间、军民间、主体间的有效流动，提升科技创新体系化能力，为保障国家安全提供支撑。

从国内发展看，加快高水平科技自立自强是畅通国内大循环、塑造我国在国际大循环中主动地位的关键。我国经济发展的要素条件、组合方式、配置效率正在发生改变，面临的硬约束明显增多，只有创新驱动才能推动我国经济从外延式扩张上升为内涵式发展。我国迫切需要破除制约科技创新的深层次体制机制障碍，将推进供给侧结构性改革作为重大牵引，大力推动经济导向型知识与技术的生产、流动和应用。

从科技自身发展看，创新范式出现动态深化趋向，科学研究范式、技术攻关范式、应用推广范式呈现融合式、全链条迭代进阶之势。科学研究范式呈现高阶发展，出现了实验科学、理论科学、计算仿真模拟、

数据密集型科研等形态，而技术攻关范式、应用推广范式逐步成为独立的范式类型。我国亟须按照科技发展规律健全科技创新的体制机制，将提供高质量的科技创新要素作为主攻方向，不断提升科研机构、高校和企业的创新能力，通过激活创新人才活力发挥创新机构和整个体系的生命力。

### 深化科技体制改革加速形成新质生产力

深化科技体制改革，是发展新质生产力的关键保障。新时期必须构建与新质生产力发展相适应的管理机制、科研范式和创新组织模式，破除阻碍新质生产力发展的制度藩篱，释放创新活力和潜能，推动产业升级和经济高质量发展。

第一，应加强重点领域政策统筹，完善增强宏观政策取向一致性。强化科技、产业、财税、金融、人才等政策协同联动，营造公平竞争的市场环境，强化市场准入、行业监管等政策的科技创新导向，支持创新产品快速进入市场验证迭代。完善保障创新的科技法律法规体系，加大对关键核心技术等知识产权的保护力度，规范竞争行为与秩序，优化新技术准入等制度。

第二，夯实企业科技创新主体地位。制定有利于人才、技术、金融等高端创新资源向企业集聚的政策，

强化企业牵头的产学研协同创新机制，支持科技领军企业发挥产业链引领带动作用，构建优势互补的创新联合体。推动更多企业参与国家科技战略和政策制定，联合企业试点设立国家重大科技项目。

第三，构建更具活力的创新生态。坚持教育科技人才一体推进，构建以价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系。实施以知识价值为导向的分配政策，深化要素分配、成果赋权等激励制度改革，释放创新活力。健全资源共享体制机制，构建布局合理、体系健全、功能完善、运行通畅的科技基础条件支撑平台。

第四，构建多元化投入机制。提高基础研究组织化程度，完善竞争性支持和稳定支持相结合的投入机制。落实税收优惠政策，鼓励企业和社会力量加大研发投入力度，加强基础研究投入，通过与企业联合设立、社会捐赠等方式持续扩大民间科学基金规模。大力发展科技金融，统筹运用股权、债权、保险等手段，为科技型企业提供全链条、全生命周期的多元化金融服务。

（来源：中国科学技术发展战略研究院 蔡笑天 李哲）

## 深化人才发展体制机制改革

党的二十届三中全会提出，深化人才发展体制机制改革。

当前，世界百年变局加速演进，围绕高素质人才和科技制高点的国际竞争空前激烈。深化人才发展体制机制改革，不仅是对现行人才政策的优化升级，更是对未来创新驱动发展战略的深远布局。应通过统筹推进教育科技人才体制机制一体改革、强化基础性战略性支撑、完善人才评价激励机制、营造开放透明的人才创新环境等措施，整合创新力量和优势资源，实现人才资源最优配置和最大效能发挥，激发全社会创新活力，为科技创新和人才培养提供持续动力。这对提升国家科技创新体系整体效能，加快实现高水平科技自立自强，推进中国式现代化具有重要意义。

### 构建自主培养体系

创新驱动靠人才，人才培育需教育。当前形势要求深化教育科技人才体制机制一体改革，加速培养战略科学家和科技领军人才，增强中国式现代化的基础性、战略性支撑。

一方面，建立以科技前沿和国家战略为导向的学科调整机制，同步优化人才培养策略。聚焦国家重大

战略需求与科技发展态势，动态调整高校学科设置，超常布局急需学科专业，实施基础学科与交叉学科突破计划，提升基础研究的组织化程度，在重大任务完成中提升学科建设能力。坚持走基础研究人才自主培养之路，推进科教融合协同育人，促进学科交叉与融合，鼓励跨学科研究，以培育新的研究领域和创新点。通过建立系统的人才培养计划加强内部培养，强化实践和创新能力，为未来的重大科技创新提供坚实人才基础和人才储备。

另一方面，完善以产学研高效协同深度参与的创新人才自主培养体系。支持高等院校、科研机构完善前沿技术领域布局，建立产教融合创新平台，形成科教融汇、产教融合的“强关系”。高校通过与企业、科研院所建立长效化、可持续合作模式，将实验室、博士后流动站、院士工作站等平台建到企业，让高校师生依托企业研发平台带动创新团队培育，在真实工程环境中开展科技创新，解决产业痛点。同时，建设科学和技术融通发展的实验室体系，抓好基础研究“最先一公里”和成果转化、市场应用“最后一公里”有机衔接。此外，通过完善专业布局调整机制，增强人才培养对产业发展的适配性，着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才等。



## 完善评价激励机制

深化人才发展体制机制改革，要加快建设国家战略人才力量，健全完善科学的人才评价激励体系，激发人才的创新潜力，充分发挥人才的核心作用。

一方面，构建创新人才科学综合分类评价体系，激发科技人才创新活力。坚持“用人者评价”原则，鼓励高等院校、科研机构、企业等建立科技人才分类评价指标体系，并自主开展评价工作。从“破四唯”入手，优化评价与激励机制，实现评价体系的个性化和差异化。对于基础研究人才，重点评价原创性、科学价值和学术影响力；对于应用研究和技术开发人才，则注重技术创新、知识产权和成果转化能力。合理设置评价周期，延长基础和青年研究人才考核期，减少频繁考核，为科研人员提供自由探索和研究的空间，营造鼓励创新、宽容失败的环境。完善青年创新人才发现、选拔、培养体系，实行常规与快速双轨制，通过长周期稳定支持，为青年科技人才提供稳定发展路径，同时为有重大创新突破的高层次人才提供快速成长通道，为国家创新发展提供强有力的人才支撑。

另一方面，建立创新成果和科研收益分配相衔接的多元化人才激励机制。增强基础研究的资金投入，构建竞争性与稳定性并重的科研资助体系。优化高层

次人才激励政策，推进薪酬体系改革。实施以岗位绩效工资为主的薪酬激励制度和以实际贡献为主的差异化福利制度相互协同及动态调整策略，切实推进高层次人才分配方式灵活化，使已有政策规定的高层次人才协议工资、年薪制、项目工资制等工资形式付诸实施。对科技人才从事基础研究等研发周期较长研究的，或瞄准关键核心技术开展研究的，应提高基础薪酬，并以研发费用加计扣除、产业大基金等方式提供资金支持，充分调动高层次人才积极性与创造性。

### 营造创新生态环境

打造国家战略性人才高地，关键在于优化政策支持，实施积极、开放、有效的人才政策。以推动区域协同和创新生态系统的建设吸引集聚人才。

一方面，实施更加开放的人才政策，构建以人才为核心的创新生态系统。要深化科研机构自主权与治理结构改革。在研发机构中开展首席科学家全权负责制改革试点，以实现顶尖人才相互吸引、培养与成长，形成推动科研创新的良性循环。同时，完善用人单位的聘用制度、公开招聘制度和人员交流政策，形成高层次人才快速成长、创新驱动的用人机制。通过人才服务增值化改革，全面赋能人力资源开发、引进、流动和配置，实现高层次人才服务事项的一站式整合，

实现从“保障型服务”向“发展型服务”转变。加快形成有利于人才成长和创新的科研环境。

另一方面，构建人才高地雁阵格局，推动区域协同形成内在合力。通过夯实内循环基础，畅通国内人才大循环，凝聚区域人才能量，形成强化国家整体优势的合力。在此过程中，北京、上海、粤港澳大湾区等关键区域可发挥头雁引领作用，利用区域特色，推进区域间人才协同培养与差异化发展，整合并优化人才资源配置。组建跨区域的人才发展集团和人才发展基金，支持企业设立海外研发机构，积极融入全球创新网络，以市场化的人才发展主体，深化区域人才共同培养与治理，为构建具有全球竞争力的人才高地奠定坚实基础，推动经济社会高质量发展。

（来源：北京市科学技术研究院 张晓静 牛冉）